

АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА города Москвы

119002, г. Москва
переулок Сивцев Вражек, дом 43

тел.: +7 (495) 909-85-94
e-mail: info@advokatymoscow.ru

№ 4511

«11» октябрь 2022 г.

Мэру Москвы
С.С. Собянину
125032 Москва, ул. Тверская, 13

Председателю Московского городской Думы
А.В. Шапошникову
127994 Москва, Страстной бульвар, д. 15/29, стр. 1

Уважаемый Сергей Семенович,
Уважаемый Алексей Валерьевич!

В соответствии с п.7 ст.31 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее ФЗ-63) прошу Вас ходатайствовать перед Правительством РФ об освобождении от призыва на военную службу по мобилизации адвокатов с действующим статусом.

Это обращение обусловлено следующими конституционно значимыми причинами и сложившимися обстоятельствами.

В соответствии со ст.ст.2, 18 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

В соответствии со ст.ст.45, 46, 48 Конституции РФ государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, а также право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с

момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Перечисленные фундаментальные конституционные гарантии неотчуждаемы, универсальны и не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах, в том числе при чрезвычайном или военном положении (ч.3 ст.56 Конституции РФ).

В соответствии с п.1 ст.1 и п.1 ст.2 ФЗ-63 реализация конституционной гарантии граждан на получение квалифицированной юридической помощи всех видов возложена на адвокатов, которые обеспечивают её своей профессиональной деятельностью.

В частности, защита по уголовным делам осуществляется только адвокатами (ч.2 ст.49 Уголовно- процессуального кодекса РФ), и во избежание сбоев в функционировании уголовного судопроизводства и нарушения конституционного права граждан на защиту она должна осуществляться постоянно. В соответствии со ст.51 УПК РФ участие защитника обязательно по подавляющему большинству уголовных дел. Обеспечение права на защиту является обязанностью государства и необходимым условием отправления правосудия. При этом, одним из основополагающих требований при оказании этого вида юридической помощи является непрерывность защиты, что означает участие одного и того же адвоката до полного исполнения поручения.

С учетом этого, в случае мобилизации адвокатов осуществление защиты по уголовным делам, в том числе по назначению государства, станет невозможным, а следовательно, не сможет функционировать и система правосудия.

Помимо защиты по уголовным делам, в случае мобилизации адвокатов создается существенный риск невозможности оказания социально незащищённым гражданам бесплатной юридической помощи, поскольку и этот вид квалифицированной юридической помощи также оказывается адвокатами. Право социально незащищённых граждан на получение бесплатной юридической помощи предусмотрено Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом города Москвы от 04.10.2006 № 49 (ред. от 12.07.2017) «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве». Оба эти закона прямо предусматривают участие адвокатов в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи. Аналогичные положения предусмотрены и ст.26 ФЗ-63. Следовательно, в случае мобилизации адвокатов социально незащищенные граждане, в том числе беженцы, а также лица, подлежащие призыву и члены их семей останутся без квалифицированной бесплатной юридической помощи. Очевидно, что такое положение недопустимо, поскольку противоречит

Конституции РФ и способствует ещё большему повышению социальной напряженности в обществе.

Наконец, в условиях высокой социальной напряжённости, а также нестабильности законодательства и правоприменительной практики, именно адвокаты, в силу их профессиональной квалификации и подчинённости требованиям профессиональной этики, являются основным источником удовлетворения запросов физических и юридических лиц (включая крупнейшие системообразующие предприятия) в разъяснениях по вопросам правильного толкования и применения правовых норм, ответственности за их нарушения, а также в представлении и защите их прав и интересов в судах и других государственных органах.

Следует также отметить, что обязанности по обеспечению оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на территории города Москвы, организации юридической помощи, оказываемой гражданам бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката возложены законом (ст.29 ФЗ-63) на Адвокатскую палату города Москвы. Исполнение этих обязанностей в соответствии с требованиями того же закона (ст.ст.31-33 ФЗ-63) осуществляется органами адвокатского самоуправления: Советом, Квалификационной и Ревизионной комиссиями Адвокатской палаты города Москвы. Все эти органы являются выборными и коллегиальными, в силу чего они могут исполнять свои полномочия только при наличии кворума в их составе. В случае утраты ими установленного законом кворума станет невозможным исполнение всех перечисленных обязанностей, в том числе, по организации оказания квалифицированной юридической помощи, приему квалификационных экзаменов, разрешению жалоб граждан, обращений судей и органов юстиции в отношении адвокатов в связи с допущенными ими нарушениями, полностью прекратится регулирование адвокатской деятельности. Пополнение и изменение состава этих органов (ротация) может осуществляться лишь каждые два года путём голосования на конференции адвокатов города Москвы.

При этом значительную часть адвокатов Москвы составляют мужчины в возрасте до 55 лет. В действующем составе каждого из перечисленных органов адвокатского самоуправления города Москвы также имеются адвокаты, которые могут быть призваны на военную службу по мобилизации. По имеющимся у нас сведениям, в Москве уже имеют место случаи такого призыва адвокатов.

Таким образом, в случае мобилизации адвокатов с действующим статусом, в том числе являющихся членами органов адвокатского самоуправления, будет

поставлена под реальную угрозу реализация конституционной гарантии обеспечения квалифицированной юридической помощи наиболее важными и наименее защищёнными категориями её получателей, со всеми вытекающими из этого крайне негативными последствиями для общества и государства, включая дальнейший рост социальной напряженности.

Представляется, что единственно возможным способом недопущения наступления этих рисков является исключение адвокатов с действующим статусом из числа лиц, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации. Количество таких адвокатов не является значимым для реализации плана мобилизации, однако по указанным выше причинам оно критически важно для надлежащего оказания квалифицированной юридической помощи и обеспечения её оказания органами адвокатского самоуправления, а также для нормального функционирования правоохранительной и судебной систем страны.

В соответствии с п.9 Указа Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» решение этого вопроса находится в компетенции Правительства РФ.

С уважением,

**Президент
Адвокатской палаты города Москвы**



И.А. Поляков